

MÉCANISME DE FINANCEMENT MONDIAL EN SOUTIEN À CHAQUE FEMME CHAQUE ENFANT

RÉSUMÉ

Au cours des deux dernières décennies, des progrès sans précédent ont été réalisés en vue d'améliorer la vie des femmes, des adolescents et des enfants. Néanmoins, alors que la communauté mondiale s'engage sur le chemin des Objectifs de Développement Durable (ODD) d'après 2015, une part considérable du programme lié à la santé reproductive, de la mère, du nouveau-né, de l'enfant et de l'adolescent (SRMNEA) reste inachevée. Bien trop de nouveau-nés, d'enfants, d'adolescents et de femmes meurent encore chaque année de maladies évitables et bien trop peu disposent d'un accès fiable à des services de santé de qualité. Un large déficit de financement demeure – 33.3 milliards d'US\$ pour la seule année 2015 dans les pays à faible et moyen revenus les plus affectés, ce qui équivaut à 9.42US\$ par personne par année. Ce déficit ne peut être comblé qu'à travers une augmentation considérable des financements de sources à la fois nationales et internationales.

Le Mécanisme de Financement Mondial en Soutien à l'initiative Chaque Femme Chaque Enfant (GFF) a été annoncé en septembre 2014 afin de relever ce défi. L'objectif du GFF est d'accélérer les efforts déployés pour mettre fin aux décès évitables de mères, de nouveau-nés, d'enfants et d'adolescents et d'améliorer la santé et la qualité de vie des femmes, des adolescents et des enfants, évitant par extension 3.8 millions de décès de mères, 101 millions de décès d'enfants et 21 millions de mortalités dans les pays les plus affectés d'ici à 2030. Le GFF vise d'ici à 2030 à améliorer progressivement l'efficacité des dépenses de santé afin de diminuer d'environ 15% les besoins supplémentaires de la SRMNEA, ce qui permettrait de réduire la facture de plus de 6 milliards d'US\$ par an. En outre, le GFF vise à mobiliser plus de 57 milliards d'US\$ entre 2015 et 2030 et cela, en augmentant les moyens financiers au niveau national, en attirant de nouveaux donateurs de fonds et, en améliorant la coordination de l'aide existante. L'accent sera d'abord placé sur la mobilisation d'un appui extérieur, avec les ressources nationales prenant progressivement le relais de l'aide au développement. Une mise en place rapide du soutien du GFF fournirait des occasions de mieux planifier la croissance économique et de saisir les avantages qu'elle présente afin de placer les pays sur la voie d'un financement durable. Cela permettrait à plus de 20 pays de ne plus recevoir de financement du GFF d'ici à 2030 et cela, à mesure que leurs déficits de financement se combleraient complètement.

Le GFF agit en tant qu'éclaireur dans une nouvelle ère de financement pour le développement en lançant un modèle qui passe d'une approche exclusivement focalisée sur l'aide officielle au développement à une approche qui combine de manière synergique le financement national, l'appui extérieur et les approches innovantes de mobilisation des ressources et de prestations de services (incluant le secteur privé). Le GFF servira de vecteur important de financement pour les ODD proposés sur le thème de la vie saine pour tous ; il jouera un rôle particulier en augmentant le financement fourni en soutien à la [réemment renouvelée] « Stratégie Mondiale pour la Santé des Femmes, des Enfants et des Adolescents » du Secrétaire Général des Nations Unies.

Le GFF rassemble des partenaires pour fournir un financement intelligent, à l'échelle et durable pour obtenir et mesurer des résultats de SRMNEA au niveau national :

- Un financement intelligent assure que des interventions à fort impact et fondées sur des preuves – qu'elles soient cliniques ou préventives, liées au renforcement des systèmes de santé ou multisectorielles – soient privilégiées et mises en œuvre de façon efficace, tout en étant axées sur les résultats;
- Un financement à l'échelle implique une augmentation des moyens financiers au niveau national pour financer l'intégralité du programme de la SRMNEA et cela, à partir de sources nationales et internationales, publiques et privées;
- Un financement durable assure l'accès universel de chaque femme et de chaque enfant aux services essentiels et cela, en saisissant les avantages de la croissance économique et en répondant aux défis présentés par une transition d'un statut de pays à faible revenu à un statut de pays à revenu moyen.

Au cœur de l'approche du GFF, l'accent est rigoureusement placé sur l'obtention et sur la mesure de résultats. Le GFF fournit un financement axé sur les résultats tout en soutenant les systèmes nécessaires pour suivre les progrès et mesurer les résultats accomplis, notamment les systèmes d'enregistrement et de statistiques de l'état civil (ESEC).

Le GFF opère en tant que mécanisme pour maximiser les avantages comparatifs d'un large éventail de partenaires. Ils sont mobilisés au niveau de chaque pays à travers une « plateforme nationale ». Sous le leadership du gouvernement national, cette plateforme s'appuie sur les structures existantes tout en incarnant deux principes essentiels : l'inclusion et la transparence. Les partenaires utilisent un certain nombre d'approches et de mécanismes :

- Les Dossiers d'Investissement pour la SRMNEA;
- La mobilisation d'un financement pour les Dossiers d'Investissement:
 - Le financement complémentaire pour le Dossier d'Investissement;
 - L'accroissement de l'investissement du gouvernement dans la SRMNEA ;
 - Lier les subventions aux projets de l'Association Internationale pour le Développement (IDA) et de la Banque Internationale pour la Reconstruction et le Développement (BIRD) ;
 - La mobilisation innovante de ressources du secteur privé et cela, aux niveaux local et mondial;
- Des stratégies de financement de la santé mettant l'accent sur la pérennité ;
- Des investissements dans les biens publics mondiaux qui aident à produire des résultats de SRMNEA au niveau national.

A travers ces approches et mécanismes, le GFF se focalise particulièrement sur les questions (ex : planification familiale, nutrition, ESEC) et les populations cibles (ex : adolescents) qui ont été historiquement sous-financées. L'équité, le genre et les droits sous-tendent l'ensemble du travail du GFF et y sont pleinement intégrés. Les analyses d'équité permettent d'identifier et de donner la priorité aux populations défavorisées et vulnérables.

Pour compléter le travail du mécanisme au niveau global, un fonds fiduciaire à multiple donateurs – le Fonds Fiduciaire du GFF – a été établi à la Banque Mondiale. Le Fonds Fiduciaire du GFF s'appuie sur l'expérience et sur la capacité de gestion du Fonds Fiduciaire pour l'Innovation en matière de Résultats de Santé (HRITF) qui propose aux pays des solutions de financement axées sur les résultats afin qu'ils atteignent leurs objectifs de SRMNEA. Il garantit un financement supplémentaire pour la SRMNEA en liant les dons du fonds au financement de l'IDA ou de la BIRD. Le fonds fiduciaire mobilise l'expertise de l'ensemble du Groupe de la Banque Mondiale, y compris la Société Financière Internationale (SFI), la branche du secteur privé du Groupe de la Banque Mondiale.

Un total de 62 pays à faible et à moyen revenus et particulièrement affectés par les problèmes de SRMNEA est éligible à ressources sous forme de dons de la part du fonds fiduciaire. Le fonds fiduciaire a décidé de séquencer ses opérations, en commençant avec un groupe initial de quatre pays « pionniers ». Au cours d'une phase ultérieure, cinq à dix pays supplémentaires seront sélectionnés.

Le Fonds Fiduciaire du GFF a reçu des engagements de dons de 800 millions d'US\$ de la part des gouvernements de la Norvège et du Canada. Dans le cadre de l'HRITF, les subventions fournies par des donateurs bilatéraux ont été combinées au financement de l'IDA avec un ratio moyen de 1:4, ce que le GFF prévoit d'égaliser. Cela permettra d'obtenir des résultats dans un premier groupe de pays. Néanmoins, des fonds supplémentaires seront nécessaires afin de couvrir l'ensemble des pays éligibles. Pour être en mesure de proposer un don initial à chacun des 62 pays éligibles, le Fonds Fiduciaire du GFF devra disposer de 2.56 milliards d'US\$ (y compris les ressources déjà engagées).

Le GFF en tant que mécanisme est administré par un Groupe d'Investisseurs du GFF. Ce Groupe est composé de représentants des pays participants, des donateurs bilatéraux ayant contribué au mécanisme, d'institutions multilatérales, d'organisations non-gouvernementales, du secteur privé et de fondations privées. Il se concentre sur la mobilisation au niveau national d'un financement complémentaire pour les Dossiers d'Investissement et les stratégies de financement de la santé. Faisant partie intégrante du Groupe d'Investisseurs, un plus petit Comité du Fonds Fiduciaire du GFF dispose d'une autorité sur les opérations du fonds fiduciaire. Le Fonds Fiduciaire du GFF est entièrement intégré aux opérations de la Banque Mondiale, permettant de réduire les coûts de gestion. Le fonds fiduciaire a un secrétariat restreint basé à la Banque Mondiale.