



КАРТИРОВАНИЕ РЕСУРСОВ И ОТСЛЕЖИВАНИЕ РАСХОДОВ **В РАМКАХ БОРЬБЫ С COVID-19**

КОНТРОЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
КРИТЕРИЕВ И ОБЗОР
ИНСТРУМЕНТОВ



При поддержке



Для эффективного противодействия COVID-19 требуется мобилизация дополнительных и перенаправление существующих ресурсов, проверка рациональности распределения уже имеющихся ресурсов и их оперативное и скоординированное внедрение для борьбы со вспышкой вышеупомянутого вируса. Из-за обилия финансирующих структур и исполнителей проектов могут возникать трудности с мониторингом финансовых обязательств, платежей и с контролем за их эффективным использованием. Кроме того, данные о сбоях при предоставлении основных услуг во время вспышки пандемии повышают потребность в мониторинге доступности ресурсов и затрат на плановые и регулярные медицинские услуги (например, РММДПЗ и питание). Механизм картирования ресурсов и отслеживания расходов (КРОР) может помочь в решении этих проблем путем быстрого сбора данных о резервировании, предоставлении и расходовании средств операционного бюджета на нужды здравоохранения и борьбы с COVID-19 в разрезе различных источников финансирования и исполнителей в разных секторах.

Эта краткая сводка предназначена для информирования директивных органов и партнёров в области развития, разрабатывающих и внедряющих механизм КРОР для борьбы с COVID-19. Она охватывает три ключевых раздела:

- 1

Как определить потребности страны в вашем механизме КРОР для борьбы с COVID-19: варианты использования – включая наглядные примеры того, как картирование ресурсов можно использовать для повышения эффективности борьбы с COVID-19
- 2

Разработка «надлежащего» механизма КРОР – контрольный перечень критериев для выбора оптимальных соотношений между различными аспектами этого механизма, разрабатываемый для стран, стремящихся улучшить имеющийся механизм, а также для стран, оценивающих технические требования к созданию механизма КРОР для борьбы с COVID-19.
- 3

Обзор доступных инструментов – для стран, которые хотели бы начать картирование ресурсов и/или отслеживание затрат на борьбу с COVID-19 или хотели бы изменить уже используемый инструмент, а также для стран, производящих оценку доступных инструментов и ресурсов.

Эта краткая сводка была подготовлена в рамках межведомственной инициативы по картированию ресурсов и отслеживанию расходов в сфере здравоохранения, с которой, в числе прочих, выступили Глобальный механизм финансирования, Всемирная организация здравоохранения, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Фонд Билла и Мелинды Гейтс и Инициатива Клинтона по обеспечению доступа к медицинским услугам.

СОДЕРЖАНИЕ

I.

Как определить потребности страны и варианты использования картирования ресурсов и отслеживания расходов на борьбу с COVID-19

Типовые варианты использования КРОР в процессе противодействия COVID-19

Ранжирование вариантов использования

II.

Контрольный список критериев и выбор оптимальных соотношений для механизма КРОР по COVID-19

Контрольный список критериев функциональности механизма КРОР

Сбор и стандартизация данных о резервировании ресурсов

Количественная оценка дефицита финансирования

Детализация анализа

Поддержка осуществления

Гарантии оказания важнейших услуг

Увязка экстренных мер реагирования с долгосрочным укреплением систем здравоохранения

III.

Оценка альтернативных вариантов механизма

Выбор механизма и методики КРОР по COVID-19

Вариант 1: Использование готового механизма КРО

Инструмент ресурсного картирования ВОЗ - картирование ресурсов для Международных медико-санитарных правил и санитарной безопасности

Партнёрская платформа ВОЗ

Вариант 2: Адаптация существующего решения

Задействование глобальных партнерств

Решение проблем на уровне страны

Гармонизация мероприятий по картированию ресурсов и отслеживанию расходов

Приложение

Существующие инструменты и ресурсы для картирования ресурсов, выделяемых для противодействия COVID-19

Инструмент GFF для картирования ресурсов и отслеживания расходов на борьбу с COVID-19

Инструмент REMAP – картирование ресурсов для выполнения ММСП и обеспечения безопасности в области здравоохранения (ВОЗ)

Платформа партнеров по борьбе с COVID-19 (ВОЗ)

Примеры страновых механизмов КРОР по COVID-19

I. КАК ОПРЕДЕЛИТЬ ПОТРЕБНОСТИ СТРАНЫ И ВАРИАНТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КАРТИРОВАНИЯ РЕСУРСОВ И ОТСЛЕЖИВАНИЯ РАСХОДОВ НА БОРЬБУ С COVID-19:

Картирование ресурсов и отслеживание расходов дает максимальный эффект, если его механизм **соответствует целевому назначению**. Чтобы добиться этого соответствия, необходимо начинать с формирования консенсуса среди ключевых заинтересованных сторон из числа государственных органов и партнеров относительно того, как, кем, когда и с какой целью будут использоваться данные. Четко сформулированную концепцию такого рода принято называть «**вариантом использования**» собранных данных.



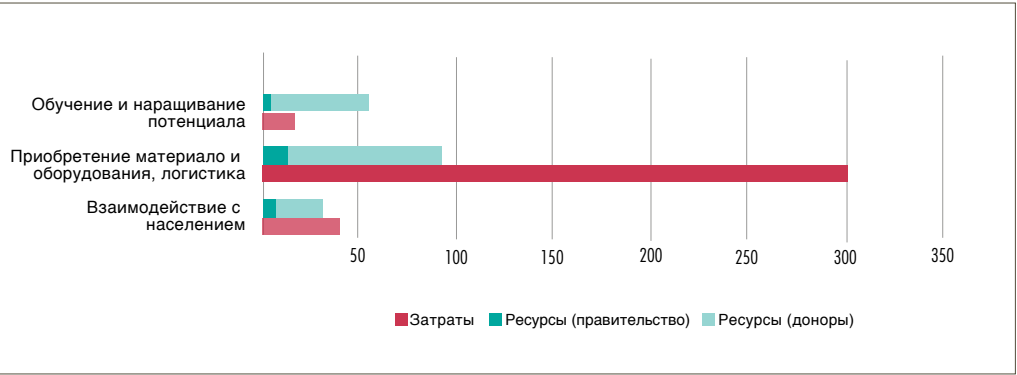
ТИПОВЫЕ ВАРИАНТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КРОР В ПРОЦЕССЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ COVID-19

Как и любые другие виды картирования ресурсов для обеспечения более широких мер реагирования в системе здравоохранения, картирование ресурсов для борьбы с COVID-19 обладает несколькими функциями. Оно может повысить прозрачность, обеспечить более эффективную мобилизацию ресурсов, повысить эффективность распределения средств и координацию действий партнеров. Можно выделить шесть типовых вариантов использования КРОР в процессе противодействия COVID-19, а именно,

- (1) количественная оценка дефицита финансовых средств с целью мобилизации дополнительных ресурсов;
- (2) повышение эффективности распределения ресурсов;
- (3) поддержка мониторинга, координации и подотчетности осуществления мероприятий;
- (4) оценка и снижение воздействия COVID-19 на предоставление рутинных/жизненно важных услуг;
- (5) содействие гармонизации экстренных мер реагирования на вспышку COVID-19 с долгосрочными инвестициями в системы здравоохранения; и
- (6) поддержка мобилизации технической помощи для обеспечения готовности стран к вспышкам COVID-19 и реагирования на них. Далее мы поочередно рассмотрим каждый из этих вариантов.

- 1. **Количественная оценка дефицита финансовых средств и привлечение дополнительных ресурсов из государственного бюджета и/или внешних источников финансирования.** Сравнение затрат на национальный план противодействия COVID-19 с зарезервированными ресурсами позволит выявить дефицит финансирования и, следовательно, поможет точнее сориентировать усилия по мобилизации дополнительных ресурсов. Такой анализ может быть проведен быстро, в общих чертах, либо структурирован для обеспечения более подробного анализа дефицита финансирования, например, в разбивке по приоритетам и/или мероприятиям, по срокам и степени срочности или по регионам/районам.
- 2. **Повышение эффективности распределения имеющихся/выделенных ресурсов.** Даже если планы противодействия COVID-19 финансируются в достаточной мере, обеспеченность финансированием различных приоритетных направлений может быть неодинаковой. Например, в гипотетическом сценарии на Рисунке 1 анализ обеспеченности финансированием показывает, что наибольший дефицит ощущается в инвестициях в приобретение материалов и оборудования и в логистику, в то время как обучение и наращивание потенциала финансируются с избытком. В таких ситуациях данные картирования ресурсов способны выявить возможности перенаправления ресурсов в целях максимального повышения эффективности ассигнований.

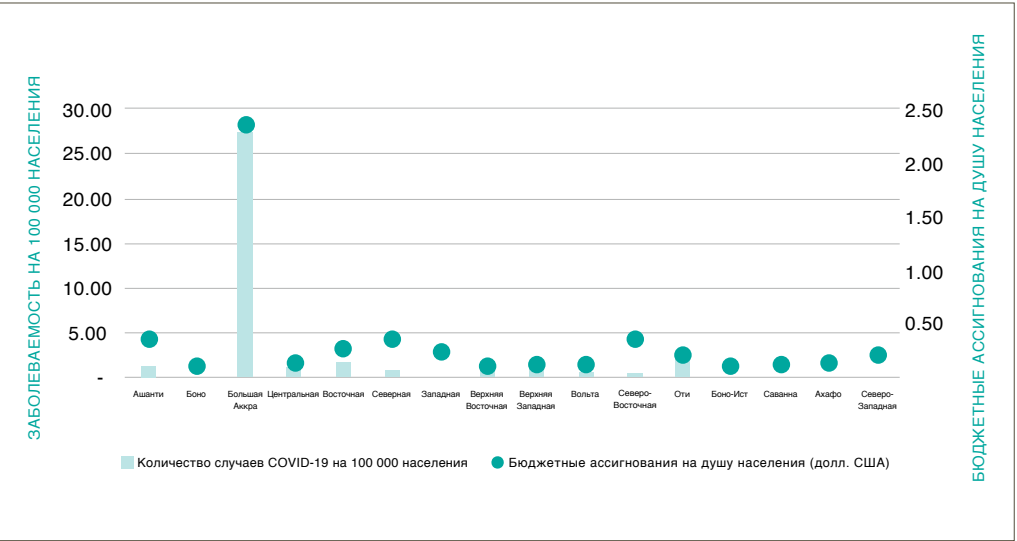
Рисунок 1. Сопоставление затрат с ресурсами в разбивке по приоритетным направлениям деятельности и источникам финансирования, млн долл. США



Источник: Всемирный банк

Аналогичным образом данные о распределении ресурсов по географическим регионам можно использовать для определения возможных вариантов для перепрограммирования и повышения эффективности. В примере на Рисунке 2, основанном на ситуации в Гане, бюджетные ассигнования на душу населения в каждой области сопоставляются с совокупным количеством случаев заболевания COVID-19. Хотя любые корреляции – или их отсутствие – не отражают нюансов в решениях о распределении ресурсов, они обеспечивают относительно четко прослеживаемый косвенный индикатор для оценки эффективности и справедливости распределения ресурсов и побуждают к проведению дополнительных исследований, чтобы понять причины образования резких отклонений в данных.

Рисунок 2. Совокупный показатель заболеваемости COVID-19 в сопоставлении с бюджетными ассигнованиями на душу населения, по областям



Источник: Всемирный банк

- 3. **Поддержка мониторинга, координации и подотчетности осуществления мероприятий.** В кризисных ситуациях правительства стран и партнёры могут столкнуться со сложностями в получении информации о том, в каких географических регионах страны, кем, и какое мероприятие финансируется. В ходе картирования ресурсов можно собрать подробные данные о мероприятиях/операциях, которые, как минимум, позволят установить, кто какие мероприятия выполняет, к какому компоненту национального плана противодействия COVID-19 они относятся и в каком географическом регионе осуществляются. Это может помочь национальным и субнациональным властям в координации ответных мер в их юрисдикции и в планировании устранения пробелов в ответных мерах.

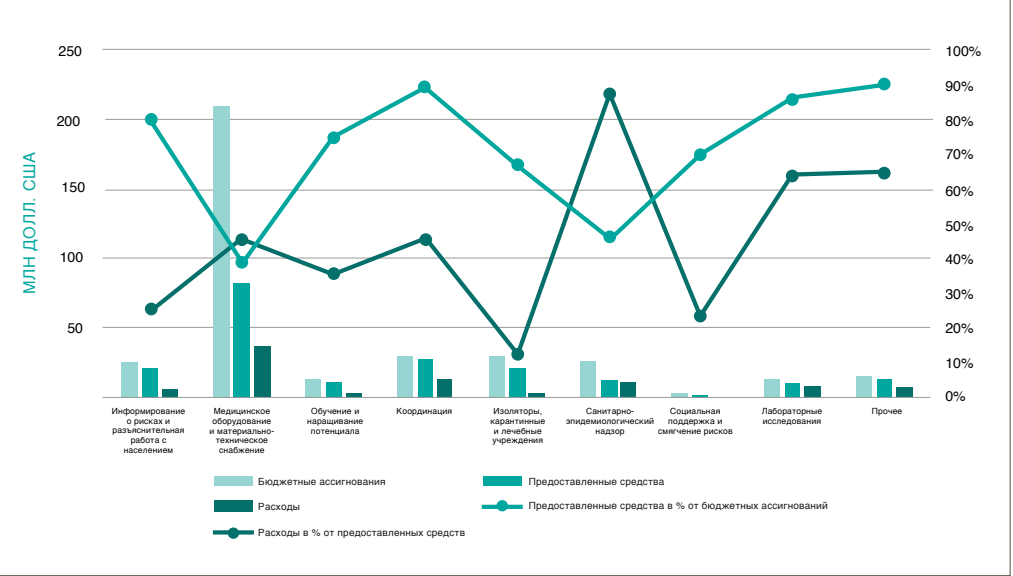
Рисунок 3. Подробные данные об осуществлении мероприятий, полученные за счет картирования ресурсов

ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ	МЕРОПРИЯТИЕ	СТАТУС МЕРОПРИЯТИЯ	УЧРЕЖДЕНИЕ-ИСПОЛНИТЕЛЬ	ТЕМАТИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	Управление делами: медицинские принадлежности, логистика и оборудование	В начале запуска	ЮНИСЕФ	МЕДИЦИНСКОЕ ОБОРУДОВАНИЕ, ЛОГИСТИКА И ОСНАЩЕНИЕ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	Закупка 30-местного автобуса (карантинный объект) и машины скорой помощи специального назначения (карантинный объект)	В начале запуска	Министерство здравоохранения / Служба здравоохранения Ганы (СЗГ)	МЕДИЦИНСКОЕ ОБОРУДОВАНИЕ, ЛОГИСТИКА И ОСНАЩЕНИЕ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	Поставка и установка тепловизионных сканеров, оснащённых камерами и экранами. Поставка и установка сплит-систем кондиционирования воздуха - дыхательных аппаратов с отрицательным давлением, поставка и установка сплит-систем кондиционирования воздуха 2HP	В начале запуска	Министерство здравоохранения / Служба здравоохранения Ганы (СЗГ)	КАРАНТИННЫЕ ИЗОЛИРОВАННЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЛЕЧЕНИЯ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	Транспортные расходы и суточные для лиц, отслеживающих контакты разных уровней, а также для местной охраны	В начале запуска	Министерство здравоохранения / Служба здравоохранения Ганы (СЗГ)	МОНИТОРИНГ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	Автотранспорт, оборудование и принадлежности для мониторинга	В начале запуска	Министерство здравоохранения / Служба здравоохранения Ганы (СЗГ)	МОНИТОРИНГ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	Приобретение 52-дюймовых Умных телевизоров	В начале запуска	Служба здравоохранения Ганы (СЗГ)	МОНИТОРИНГ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	Закупка больших мусорных баков с мешками для мусора, специальных моечных швабр, необходимых чистящих и моющих средств, средств для дезинфекции рук (санитайзеров), механизированных химических средств для дезинфекции, детекторов углекислого газа, коробок для безопасной утилизации, хлора	В начале запуска	Специализированное агентство ООН	МЕДИЦИНСКОЕ ОБОРУДОВАНИЕ, ЛОГИСТИКА И ОСНАЩЕНИЕ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	Закупка лабораторных реагентов	Мероприятие осуществляется на регулярной основе	Специализированное агентство ООН	ЛАБОРАТОРИЯ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	5000 полных комплектов СИЗ (средств индивидуальной защиты)	Мероприятие осуществляется на регулярной основе	ЮНИСЕФ	МЕДИЦИНСКОЕ ОБОРУДОВАНИЕ, ЛОГИСТИКА И ОСНАЩЕНИЕ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	Закупка простыней для больничных коек, наволочек с подушками, одноразового белья и полотенец, а также закупка раскладных больничных коек и матрасов	Мероприятие осуществляется на регулярной основе	Специализированное агентство ООН	МЕДИЦИНСКОЕ ОБОРУДОВАНИЕ, ЛОГИСТИКА И ОСНАЩЕНИЕ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	Предметы медицинского назначения, материально-техническое снабжение и оборудование для управления организацией процесса здравоохранения по всей стране	Мероприятие осуществляется на регулярной основе	Министерство здравоохранения/ Служба здравоохранения Ганы (СЗГ)	МЕДИЦИНСКОЕ ОБОРУДОВАНИЕ, ЛОГИСТИКА И ОСНАЩЕНИЕ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	Осуществление важнейших логистических мероприятий и поставок, а также приобретение дополнительных хирургических игл, вакуумных пробирок и реактивов	Мероприятие осуществляется на регулярной основе	Министерство здравоохранения/ Служба здравоохранения Ганы (СЗГ)	ЛАБОРАТОРИЯ

Источник: Всемирный банк

Кроме того, может возникнуть проблема с тем, что за принятием обязательств и резервированием средств донорами так и не последует предоставление средств. Задержки с предоставлением средств серьезно сказываются на выполнении согласованных планов. Доноры могут задерживать перечисление средств, если считают, что способность проекта к освоению средств ограничена, например, когда организации-исполнители сообщают о низких уровнях расходов или не отчитываются вовсе. Однако если организован мониторинг предоставления и расходования средств в сопоставлении с бюджетными ассигнованиями, как показано на рисунке 4, то заинтересованные стороны могут коллективно обеспечить надлежащее выполнение планов противодействия COVID-19 и устранение препятствий.

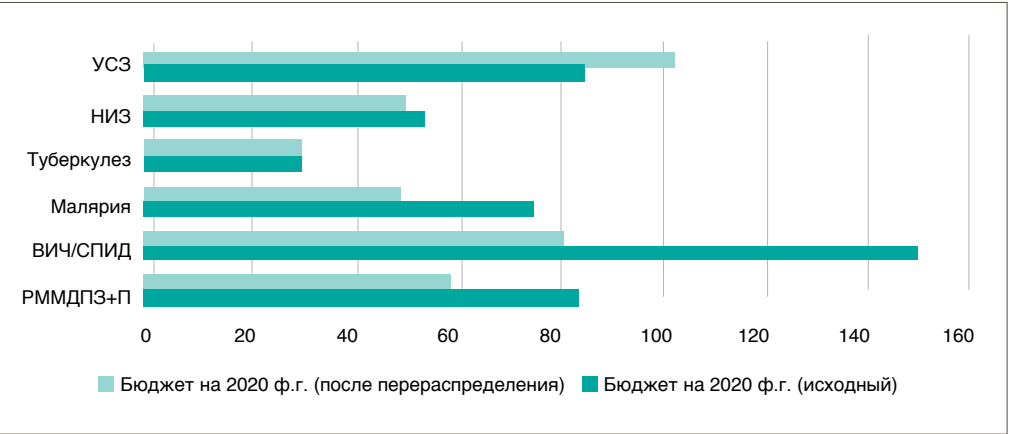
Рисунок 4. Сопоставление бюджетных ассигнований с предоставлением и расходованием средств в разбивке по приоритетным направлениям противодействия COVID-19



Источник: Всемирный банк

4. Оценка и уменьшение воздействия COVID-19 на предоставление рутинных и жизненно важных услуг. Принятие мер по борьбе с COVID-19 в некоторых случаях привело к перераспределению финансирования от предоставления важнейших медицинских услуг (например, в области репродуктивного, материнского, младенческого, детского и подросткового здоровья / РММДПЗ) в пользу более неотложных приоритетов, связанных с борьбой со вспышкой инфекции. Это может привести к дефициту финансирования и сбоям в предоставлении обычных услуг, которые в противном случае могли бы остаться незамеченными. Картирование ресурсов для противодействия COVID-19 может помочь определить, были ли зарезервированные на эти цели ассигнования выделены вновь либо перераспределены за счет других инвестиций в здравоохранение, как показано на Рисунке 5. В случае перераспределения можно оценить масштабы и характер ожидаемых сбоев в других программах и принять корректирующие меры.

Рисунок 5. Бюджетные ассигнования на здравоохранение на 2020 ф.г. в разбивке по приоритетным направлениям, сопоставление исходного варианта с вариантом после перераспределения вследствие вспышки COVID-19 (гипотетический случай)



Примечание: HSS (УСЗ) = укрепление системы здравоохранения; NCDs (НИЗ) = неинфекционные заболевания; RMNCAH+N (РММДПЗ+П) = репродуктивное, материнское, младенческое, детское и подростковое здоровье плюс питание.

5. Содействие гармонизации экстренных мер реагирования на вспышку COVID-19 с долгосрочными инвестициями в систему здравоохранения. В странах, где существуют общетраслевые механизмы картирования ресурсов и отслеживания расходов, например, для Национального плана здравоохранения, картирование ресурсов для противодействия COVID-19 можно увязать с этим расширенным механизмом как сразу, так и в долгосрочной перспективе. Путем анализа субъектов и существующих инвестиций в критически важных областях (например, медицинские кадры, цепочки поставок, медицинское оборудование и инфраструктура, работа с населением и т. д.) заинтересованные стороны, осуществляющие мероприятия по борьбе с COVID-19, могут получить доступ к более широким сетям и ресурсам и больше возможностей для интеграции инвестиций в экстренные механизмы противодействия вспышкам заболевания в меры по долгосрочному восстановлению и укреплению систем.

Рисунок 6. Бюджетные ассигнования на национальный план противодействия COVID-19, в разбивке по источникам финансирования, сопоставление нового и перераспределённого финансирования (гипотетический случай)



6. Мобилизация технической помощи для содействия обеспечению готовности стран к вспышкам COVID-19 и реагированию на них Для осуществления планов стран по готовности к вспышкам COVID-19 и реагированию на них обычно требуется как внутреннее, так и внешнее финансирование, чтобы помочь странам в наращивании потенциала и реализации мероприятий в области общественного здравоохранения для оперативного реагирования на вспышки COVID-19. Однако финансирование само по себе эти проблемы не решит. Большинству стран также требуется поддержка в мобилизации технической помощи, такой как обучение и экспертный опыт. Картирование ресурсов определяет потребности страны в технической помощи и облегчает мобилизацию партнерской поддержки.



РАНЖИРОВАНИЕ ВАРИАНТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Во многих случаях пригодятся несколько вариантов **использования**. Однако ранжирование вариантов использования и определение целевой аудитории для использования данных поможет вам выбрать оптимальные соотношения различных аспектов этого механизма и расставить приоритеты во взаимодействии с заинтересованными сторонами. Важно достичь консенсуса относительно вариантов использования механизма до принятия решения об инструменте и процессе сбора данных.

II. КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК КРИТЕРИЕВ И ВЫБОР ОПТИМАЛЬНЫХ СООТНОШЕНИЙ ДЛЯ МЕХАНИЗМА КРОР ПО COVID-19



КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК КРИТЕРИЕВ ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ МЕХАНИЗМА КРОР

В силу своей специфики ваш проект будет отличаться уникальными особенностями и предъявлять особые требования к эффективному механизму КРОР по COVID-19, которые будет необходимо сформулировать, разработав вначале сценарий его использования. Несмотря на это, нижеследующие пункты контрольного списка актуальны в большинстве случаев, и их следует включить для обеспечения бесперебойной работы механизма КРОР.

Сбор и стандартизация данных об обязательствах в отношении выделения ресурсов

- ❑ **Отбор респондентов.** Собирает ли механизм КРОР данные у соответствующих структур, позволяющие подготовить всесторонний обзор обязательств в отношении выделения ресурсов для противодействия COVID-19? Примите во внимание нижеследующие структуры:
 - Правительство (министерство здравоохранения, национальные и субнациональные структуры, институт общественного здравоохранения, система социальной защиты и т.п.)
 - Зарубежные доноры (как двусторонние, так и многосторонние)
 - Частные структуры (корпорации, фонды и т.п.)
 - Организации-исполнители (например, НПО)
- ❑ **Отбор параметров.** Выявляет ли механизм КРОР компоненты данных на соответствующем уровне детализации для приоритетных вариантов использования? Есть ли ненужные компоненты данных, которые можно удалить полностью или зафиксировать отдельно, чтобы минимизировать нагрузку на респондентов?
- ❑ **Корреляция с планом.** Дает ли инструмент сбора данных для картирования ресурсов респондентам возможность увязывать свои бюджетные обязательства с соответствующими приоритетными направлениями плана противодействия COVID-19, национальных стратегий здравоохранения и/или Стратегического плана ВОЗ по обеспечению готовности и борьбе с COVID-19?
- ❑ **Взносы в натуральной форме и в форме услуг.** Позволяет ли инструмент КРОР учитывать помощь в натуральной форме (материальную) и в форме услуг (персонал) в дополнение к денежной (финансовой) помощи?

- ❑ **Категории затрат.** Позволяет ли этот инструмент респондентам маркировать предусмотренные бюджетом или зарезервированные ресурсы, используя один общий список категорий затрат, в идеале – соответствующий категориям затрат плана борьбы с COVID-19?
- ❑ **Временные рамки.** Соответствуют ли временные рамки сбора данных инструментом КРОР политическим решениям, касающимся борьбы с COVID-19?
- ❑ **Двойной учет.** Предусматривает ли методика КРОР последовательный контроль отсутствия двойного учета ресурсов, предназначенных для борьбы с COVID-19, как структурами, предоставляющими финансирование, так и учреждениями-исполнителями?
- ❑ **Конвертация валюты.** Конвертирует ли инструмент КРОР различные валюты в единую валюту, позволяющую проводить коллективный анализ?

Количественная оценка дефицита финансирования

- ❑ **Данные о затратах.** Была ли подготовлена смета затрат на осуществление плана борьбы с COVID-19? Определены ли его приоритеты? Прошел ли он техническую процедуру утверждения ВОЗ?
- ❑ **Дефицит финансирования.** Обеспечивает ли анализ сравнение затрат с бюджетными ассигнованиями и определение величины дефицита финансирования?
- ❑ **Осуществимость.** Основан ли предполагаемый дефицит финансирования на реалистичной оценке потенциальной мобилизации ресурсов? Если нет, то возможно ли дальнейшее ранжирование затрат по приоритетности?

Детализация анализа

- ❑ **Статус финансирования мероприятий.** Можно ли детализировать дефицит финансирования, чтобы показать уровни финансирования каждого мероприятия по борьбе с COVID-19 и возможности мобилизации ресурсов и / или их перераспределения между различными мероприятиями по борьбе с COVID-19?
- ❑ **Дефицит финансирования на субнациональном уровне.** Можно ли детализировать данные о бюджете, полученные в ходе картирования ресурсов, по территориальным единицам (например, районам, округам, регионам), чтобы иметь возможность сравнить их с затратами на осуществление региональных/районных планов COVID, если они известны?
- ❑ **Категория затрат.** Можно ли детализировать предусмотренные бюджетом инвестиции по типам/категориям затрат и сравнить с категориями затрат национального плана противодействия COVID-19 для обоснования решений о перераспределении ресурсов или координации мер реагирования?
- ❑ **Сопоставление уровня инвестиций с потенциалом/потребностями.** Можно ли детализировать данные о бюджете, полученные в ходе картирования ресурсов, по территориальным единицам (например, районам, округам, регионам), чтобы оценить степень объективности распределения инвестиций с учетом различий в потенциале и/или потребностях (например, заболеваемость COVID-19, возможности тестирования и т. д.)?

Поддержка осуществления

- ❑ **Подробная информация о мероприятиях / инвестициях.** Способен ли механизм учитывать подробные описания мероприятий или предоставляемых ресурсов, чтобы обеспечить мониторинг осуществления и координацию действий финансирующих структур и учреждений-исполнителей?
- ❑ **Приоритетность и временные рамки.** Указывается ли на информационной панели (панелях), какие мероприятия подлежат мониторингу с учетом их завершения в течение нескольких недель или месяцев, а какие – постоянному мониторингу в течение года? Аналогичным образом, учитывается ли степень срочности мероприятий при мониторинге их осуществления?
- ❑ **Мониторинг предоставления средств и отслеживание расходов.** Предусмотрены ли в механизме сбора данных средство и план / процедура отслеживания предоставления средств и расходов? Если да, то обеспечен ли надлежащий баланс между осуществимостью и полезностью?

² Категории затрат могут быть использованы для поиска сообщений о финансировании, которые могли бы быть скоординированы между источниками финансирования/осуществления для достижения большей эффективности и результативности. Это включает, к примеру, техническую поддержку, повышение квалификации без отрыва от работы, а также категории системы снабжения (например, закупка, складирование, распределение).

³ Данные из источников финансирования (например, от доноров) обычно представляют собой агрегированные сведения о бюджете на уровне гранта, тогда как данные от их партнеров-исполнителей, получающих средства, позволяют выяснить дополнительные подробности операций и мероприятий.

- ❑ **Показатели эффективности.** Дополнен ли механизм ключевыми показателями эффективности или показателем статуса завершения мероприятия, которые необходимо анализировать совместно с финансовыми данными в ходе регулярных обзоров хода осуществления плана противодействия COVID-19?
- ❑ **Простота обновления.** Можно ли без труда перенастроить механизм КРОР для фиксации изменений по мере резервирования новых ассигнований и/или изменения затрат на противодействие COVID-19? Легко ли обновить получаемый анализ данных и информационные панели?

Гарантии оказания важнейших услуг

- ❑ **Перераспределение ресурсов или предоставление новых?** Дает ли этот механизм респондентам возможность указать, средства по каким статьям бюджета были перераспределены от уже существующих проектов в области здравоохранения, в сопоставлении с новым финансированием, привлеченным специально для борьбы с COVID-19? В случае перераспределения средств, предназначавшихся для финансирования базовых услуг, фиксирует ли механизм, от какой исходной программы (например, борьба с ВИЧ/туберкулезом, РММДПЗ, РПИ, различные программы УСЗ и т. д.) они были перераспределены?
- ❑ **Влияние изменения приоритетов бюджета.** Если в вашей стране уже имеются прежде собранные данные КРОР по бюджетным ассигнованиям на оказание важнейших или базовых услуг на текущий и/или предстоящий финансовый год (годы), фиксирует ли механизм потенциальные изменения объемов этих ассигнований для сравнения ситуации до пандемии с ситуацией после пандемии?

Гармонизация экстренных мер реагирования с долгосрочным укреплением систем здравоохранения

- ❑ **Связь с процессами планирования в сфере здравоохранения.** Могут ли собранные механизмом КРОР данные о межотраслевых мерах по противодействию COVID-19 быть увязаны с планированием и распределением ресурсов на уровне специализированных систем в сфере здравоохранения? Были ли выявлены ответственные структуры, установлены ли контакты с ними для оценки сроков и потенциала сотрудничества?
- ❑ **Обмен данными.** Можно ли использовать данные, собранные механизмом КРОР по COVID-19, в аналогичных мероприятиях КРОР в сфере здравоохранения и / или в рамках национальных стратегий (например, соответствующих стратегий УСЗ) в целях интеграции?



ОЦЕНКА АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ВАРИАНТОВ МЕХАНИЗМА

В зависимости от приоритетных вариантов использования механизма картирования ресурсов потребуется сделать стратегический выбор по ряду вопросов между альтернативными вариантами с концептуальной и функциональной точек зрения.

МЕНЕЕ СЛОЖНЫЙ	БОЛЕЕ СЛОЖНЫЙ
- Оперативность - Сбор данных только у наиболее важных структур (например, только у доноров и отдельных учреждений-исполнителей) - Учет смет в обобщенном виде и резюме мероприятий - Только на национальном уровне - Только текущий финансовый год - Отчетность по бюджету и мониторинг предоставления средств только по ведущим финансирующим структурам	- Более длительные сроки / поэтапный подход - Сбор данных у более широкого круга финансирующих структур (для более точной оценки дефицита финансирования) - Фиксация подробных сведений о мероприятиях/поступлениях, сообщаемых исполнителями (для координации) - Дезагрегация по субнациональным образованиям - Будущие годы (бюджет) и/или предыдущие годы (расходы) - Отчетность по бюджету, мониторинг предоставления средств, исполнение и финансовая отчетность как по финансирующим структурам, так и по учреждениям-исполнителям

Положение каждой страны на вышеописанной шкале сложности будет в значительной степени определяться вариантами использования данных, которые заинтересованные стороны признали приоритетными (раздел I, выше), и функциями КР, необходимыми для использования этих данных (раздел II). Идеальных процессов картирования ресурсов не существует – характер КР должен определяться теми факторами, которые будут способствовать принятию решений на основе фактических данных в каждой уникальной политической ситуации.

III.

ВЫБОР МЕХАНИЗМА И МЕТОДИКИ КРОР ПО COVID-19

Страны, желающие провести КРОР по COVID-19, могут сделать выбор в пользу адаптации готового механизма, который можно настроить для оценки мер противодействия COVID-19 в их стране. В качестве альтернативы они также могут использовать уже существующий в стране механизм КРОР для удовлетворения потребностей, связанных с противодействием COVID-19. В этом разделе описаны доступные варианты и их относительные сильные и слабые стороны.

Вариант 1: Использование готового механизма КРОР

Для картирования и отслеживания ресурсов, мобилизуемых для борьбы с COVID-19, можно использовать несколько дополняющих друг друга механизмов КРОР.

На инструмента существуют два готовых инструмента, которые можно адаптировать к специфике той или иной страны: **инструмент КРОР по COVID-19**, разработанный Глобальным механизмом финансирования (GFF), и **инструмент REMAP**, разработанный ВОЗ. Хотя эти два инструмента изначально разрабатывались параллельно в ответ на запросы разных стран, группы объединили усилия для стандартизации подхода. В результате эти два инструмента теперь схожи по функциональности, и любой из них можно приспособить к требованиям конкретной страны. В настоящее время в нескольких странах проводятся эксперименты по применению комбинированных инструментов GFF и WHO-REMAP для анализа мер борьбы с COVID-19.

На мировом уровне функционирует **Платформа партнеров ВОЗ** – веб-платформа, на которой страны могут продемонстрировать свои национальные меры реагирования на COVID-19, осветить прогресс в достижении приоритетов Стратегического плана по обеспечению готовности и принятию ответных мер (SPRP) и координировать общие принципы запроса ресурсов у доноров и Платформы поставок и распределения ВОЗ. *На Платформу партнеров можно экспортировать и загружать данные, полученные на уровне страны в процессе КРОР по мерам противодействия COVID-19 (например, с помощью инструментов GFF, REMAP и других страновых механизмов).*

В Приложении 1 содержатся более подробные описания и параллельные обзоры перечисленных выше инструментов, а также приводится ссылка на примеры каждого инструмента и обучающие/демонстрационные материалы.

Вариант 2: Адаптация существующего решения

В некоторых странах подходящим решением для отслеживания мер противодействия COVID-19 может стать адаптация механизма КРОР (например, картирования ресурсов сектора здравоохранения, картирования ресурсов стратегического плана), уже применяемого в данной или иной стране. Страны, планирующие адаптировать существующие решения для создания специализированных механизмов КРОР по COVID-19, могут использовать следующие ресурсы:

- Оперативные технические обзоры:** международные учреждения, имеющие отношение к процессам КРОР (например, GFF, ФОСТМ, ВОЗ), могут проанализировать специализированные механизмы силами своих групп по финансированию здравоохранения и отслеживанию финансовых ресурсов и дать конкретные и конструктивные отзывы. Это может помочь повысить эффективность и результативность механизмов КРОР, включая результаты проводимого ими анализа и использование данных.
- Контрольный перечень** критериев разработки механизма КРОР по COVID-19: при разработке или модификации специализированного механизма картирования ресурсов и отслеживания расходов страны могут обратиться к контрольному перечню критериев в этой информационной справке (раздел II). Это поможет обеспечить включение основных необходимых исходных данных и аналитических выходных данных.
- Использование примеров передовой практики:** чтобы определить, какие функции, возможно, целесообразно включить в их собственные механизмы, страны могут обратиться к примерам, приводимым для справки в приложениях.

Эффективное использование глобальных партнерств

В то время как страны стремятся сориентироваться в разнообразии инструментов и ресурсов КРОР, глобальные партнеры, вовлеченные в процессы КРОР, осведомлены о текущих проблемах по внедрению данных процессов, и работают на их решении.

Решение проблем на уровне страны

Страны могут передать партнерским организациям и их руководящим органам решение связанных с КРОР проблем, например, таких, как облегчение сбора данных, оптимизация несовпадающих категорий отчетности основных доноров или побуждение партнеров к предоставлению своих данных.

Гармонизация мероприятий по картированию ресурсов и отслеживанию расходов

Многие страны сталкиваются с проблемами при гармонизации разрозненных мероприятий по отслеживанию ресурсов (например, национальных счетов здравоохранения и различных мероприятий по картированию ресурсов). Международные организации работают над гармонизацией и интеграцией различных инструментов, служащих взаимосвязанным целям, где это возможно. Речь, в частности, идет об объединении процессов сбора данных для картирования ресурсов и национальных счетов здравоохранения, об интеграции различных инструментов, применяемых как в процессе картирования ресурсов для противодействия COVID-19, так и в других процессах картирования в секторе здравоохранения, и об оптимизации загрузки данных на Платформу партнеров ВОЗ. Страны, заинтересованные во внедрении этих подходов в порядке эксперимента, могут обратиться к соответствующим учреждениям за дополнительной поддержкой в этой сфере.



ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ИНСТРУМЕНТЫ И РЕСУРСЫ ДЛЯ КАРТИРОВАНИЯ РЕСУРСОВ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ ДЛЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ COVID-19

Ссылка на каталог:
<https://www.globalfinancingfacility.org/tools-and-resources-tracking-covid-19-response-financing>

Инструмент GFF для картирования ресурсов и отслеживания расходов на борьбу с COVID-19

Инструмент GFF RMET для COVID-19 - это настраиваемый инструмент на основе Excel, который позволяет заинтересованным сторонам в стране сопоставлять стратегические планы, дополненные калькуляцией расходов, с внутренними и внешними ресурсами, чтобы выявить имеющиеся пробелы и возможности оптимизации инвестиций, а также отслеживать их реализацию с помощью механизмов финансового мониторинга. Этот инструмент можно использовать для одновременного отслеживания ресурсов и расходов как по планам противодействия COVID-19, так и по другим национальным планам (например, стратегическим планам сектора здравоохранения), чтобы сократить дублирование усилий по картированию ресурсов и отслеживанию расходов. Пользователи могут настроить инструмент для сбора дезагрегированных данных на национальном и субнациональном уровнях, определить собственные приоритеты стратегических планов, добавить эпидемиологические и иные данные, необходимые для анализа и мониторинга эффективности.

Инструмент REMAP – картирование ресурсов для выполнения ММСП и обеспечения безопасности в области здравоохранения (ВОЗ)

Инструмент картирования ресурсов (REMAP) ВОЗ – это разработанный ВОЗ для применения странами инструмент, который увязывает национальные приоритеты в отношении готовности к вспышкам COVID-19 и реагирования на них с имеющимися и потенциально доступными ресурсами (финансовыми и техническими). Этот инструмент используется страной для картирования инвестиций и мероприятий, связанных с противодействием COVID-19, на национальном и субнациональном уровнях, позволяя директивным органам, донорам и партнерам выявлять пробелы и потребности в дополнительных финансовых и технических

ресурсах. Он облегчает выявление дефицита финансовых средств для реализации национального плана противодействия COVID-19, визуализирует уровень поддержки каждого компонента плана и отображает распределение инвестиций и мероприятий по территории страны. Этот инструмент также используется для отслеживания и мониторинга выполнения национального плана готовности к вспышкам COVID-19 и реагирования на них, а также в качестве платформы для выявления мероприятий в рамках плана, требующих технической и/или финансовой поддержки. Инструмент обеспечивает визуализацию поддержки партнеров и доноров и прогресса страны в реализации плана, позволяя разработчикам политики видеть, где требуется дополнительная поддержка и действия. Данные, собранные с помощью инструмента REMAP ВОЗ на национальном и субнациональном уровнях, передаются на разработанную ВОЗ Платформу партнеров по борьбе с COVID-19, которая поддерживает глобальную координацию и мониторинг готовности стран и принимаемых ими ответных мер.

Платформа партнеров по борьбе с COVID-19 (ВОЗ)

ВОЗ разработала Платформу партнеров по борьбе с COVID-19 как веб-инструмент для сотрудничества в сфере повышения готовности и наращивания масштабов противодействия COVID-19. Страны могут продемонстрировать, какие мероприятия они планируют и реализуют, обратиться за международной помощью и отслеживать вклады и ход осуществления в режиме реального времени. Платформа способствует планированию в соответствии с международным руководством по COVID-19, разработанным в сотрудничестве со странами и партнерами; поддерживает мониторинг мероприятий по обеспечению готовности и борьбе с COVID-19 на национальном и субнациональном уровнях; позволяет готовить калькуляцию затрат для запроса ресурсов, если они недоступны на уровне страны; и обеспечивает более четкое представление о донорских взносах, зарезервированных для борьбы с этой вспышкой.

Для большей ясности, информация представлена в нижеследующей таблице в соседних столбцах, но следует учитывать, что данные инструменты предназначены для взаимного дополнения. Информация о мероприятиях КРОР в отдельных странах (левый столбец) может передаваться на глобальную платформу (правый столбец).

Таблица А-1.
КРОР по COVID-19: обзор инструментов

	ИНСТРУМЕНТ КРОР ПО COVID-19 GFF / ИНСТРУМЕНТ РЕМАР ВОЗ ⁴	ПЛАТФОРМА ПАРТНЕРОВ ВОЗ
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ		
Формат ввода данных	Ввод данных в Excel	Ввод данных через интернет
Формат вывода данных	Информационные панели на основе Excel	Информационные панели на веб-сайте (в процессе разработки)
Легкость настройки инструмента	Просты в настройке Можно настроить для каждой страны	Сложна в настройке Команда разработчиков вносит изменения в структуру платформы и обновляет функции
Доступ и обновление	Офлайн, обновления вручную, один администратор	Веб-интерфейс, ручное обновление, несколько администраторов с различным уровнем прав доступа
СБОР И СТАНДАРТИЗАЦИЯ ИНФОРМАЦИИ О ЗАРЕЗЕРВИРОВАННЫХ РЕСУРСАХ		
Фиксация резервирования средств на финансирование Национального плана противодействия COVID-19	ДА Возможна маркировка зарезервированных средств в соответствии с настраиваемыми перечнями направлений/тем (например, планом борьбы с COVID-19)	НЕТ
Фиксация резервирования средств на финансирование других стратегий здравоохранения	ДА Возможна маркировка зарезервированных средств в соответствии с настраиваемыми перечнями направлений/тем (например, национальным планом в области здравоохранения)	НЕТ
Фиксация резервирования средств на финансирование в рамках Стратегического плана ВОЗ по обеспечению готовности и принятию ответных мер (SPRP)	ДА Возможна маркировка зарезервированных средств в соответствии с направлениями глобального SPRP посредством сопряжения с Платформой партнеров	ДА Маркировка зарезервированных средств должна соответствовать направлениям SPRP.
Учет взносов в натуральной (материальной) форме и в форме услуг (персонал)	ДА Может быть настроен для учета взносов в натуральной форме и денежных эквивалентов	НЕТ

⁴ В настоящее время ведется работа по интеграции/унификации инструмента КРОР по COVID-19 GFF и инструмента REMAP ВОЗ в целях объединения всего спектра их функций.

КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА ДЕФИЦИТА ФИНАНСИРОВАНИЯ		
Интеграция данных калькуляций расходов	ДА Данные калькуляций расходов можно импортировать и сравнивать с ресурсами в разбивке по различным уровням (по регионам, по мероприятиям и т.д.)	ДА Вводится вручную в виде отдельных бюджетных запросов с разбивкой по компонентам и с географическим таргетингом; включает подтверждение калькуляции страновым администратором платформы
Расчет совокупного дефицита финансирования по национальному плану	ДА	В ПРОЦЕССЕ РАЗРАБОТКИ В настоящее время идет разработка информационных панелей
ДЕЗАГРЕГИРОВАННЫЙ АНАЛИЗ		
Представление дефицита финансирования в разбивке по приоритетам в национальном плане противодействия COVID-19	ДА Пользователь может настроить инструмент так, чтобы он представлял дефицит финансирования в разбивке по приоритетным направлениям любой стратегии развития здравоохранения и/или плане противодействия COVID-19	НЕТ
Представление дефицита финансирования в разбивке по приоритетам в основных компонентах национальных планов / стратегий развития здравоохранения	ДА Пользователь может настроить инструмент так, чтобы он представлял дефицит финансирования в разбивке по приоритетным направлениям любой стратегии развития здравоохранения и/или плане противодействия COVID-19	НЕТ
Представление дефицита финансирования в разбивке по приоритетам SPRP ВОЗ	ВОЗМОЖНО Данные могут быть загружены на Платформу партнеров для анализа дефицита финансирования в разбивке по направлениям SPRP	ДА Обеспечивается представление дефицита финансирования в разбивке по направлениям SPRP
Представление дефицита финансирования в разбивке по территориальным единицам (регион, район)	ДА И бюджеты, и расходы можно маркировать по территориальным единицам, чтобы получить данные о дефиците финансирования на местах	В ПРОЦЕССЕ РАЗРАБОТКИ Информационные панели в настоящее время разрабатываются
Представление дефицита финансирования в разбивке по категориям затрат	ДА Пользователь может установить одинаковый перечень категорий затрат и для затрат, и для ассигнований, чтобы получить возможность сопоставления по категориям затрат	ДА
Уровни инвестиций в зависимости от потенциала/ потребностей	ДА Инструмент GFF дает пользователю возможность вводить эпидемиологические данные по регионам для их сопоставления с распределением ресурсов по местностям. Инструмент REMAP дает пользователям возможность вводить данные о потребностях в инфраструктуре / медицинских кадрах, сопоставлять их с фактически имеющимися ресурсами и рассчитывать дефицит.	В ПРОЦЕССЕ РАЗРАБОТКИ Платформа включает рейтинг локального/регионального потенциала оценки риска и принятия ответных мер; в настоящее время разрабатываются информационные панели для привязки массивов данных

ПОДДЕРЖКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И МОНИТОРИНГА		
Статус осуществления мероприятий, предусмотренных национальным планом противодействия COVID-19	ДА Инструмент включает информационные панели по осуществлению мероприятий в разбивке по регионам и по операциям	НЕТ
Статус осуществления мероприятий, предусмотренных SPRP ВОЗ	ДА предусмотрена возможность отслеживания и мониторинга статуса осуществления мероприятий, а также загрузки информации на Платформу партнеров	ДА Странам предоставляется возможность мониторинга и оценки хода осуществления посредством самооценки, моделирования и независимой оценки
Приоритет и сроки	ДА Предусмотрено поле для ввода даты начала и завершения операции	НЕТ
Мониторинг предоставления средств	ДА Самостоятельное представление отчетности, процесс не автоматизирован	ДА Отдельным запросам бюджетной поддержки с калькуляцией сметы расходов может присваиваться статус «запрошено» или «получено»
Мониторинг расходов	ДА Самостоятельное представление отчетности, процесс не автоматизирован	НЕТ Только отчеты о предоставлении/получении зарезервированных средств
Связь с системой поставок и распределения ООН	НЕТ Расчет затрат необходимо загружать на Платформу партнеров в виде запроса о бюджетной поддержке	ДА Запросы ресурсов, касающиеся материалов и товаров, пересылаются в систему ООН и направляются на управляемую ООН платформу запросов на поставки и распределение, обеспечивающую стандартизацию запросов стран.
ГАРАНТИИ ОКАЗАНИЯ ВАЖНЕЙШИХ УСЛУГ		
Перераспределение средств либо новое финансирование	ДА Инструмент способен учитывать, являются ли бюджетные ассигнования на обеспечение готовности к вспышкам COVID-19 и борьбу с ними вновь зарезервированными или перераспределенными средствами	НЕТ
Воздействие перераспределения бюджета (до пандемии / после пандемии)	ВОЗМОЖНО Инструмент можно использовать для фиксации ассигнований на здравоохранение (не ограничиваясь COVID-19), что позволяет сопоставить новейшие данные о финансировании с данными об ассигнованиях до вспышки заболевания и получить количественную оценку масштабов перераспределения ассигнований	НЕТ

РЕЗЮМЕ		
Резюме и рекомендации	Высокая гибкость, обеспечивающая пользовательскую настройку для анализа мер противодействия COVID-19 и других планов / приоритетов здравоохранения. Элементы данных и характер анализа могут быть изменены в зависимости от потребностей конкретной страны.	Надежная веб-платформа с данными, обновляемыми заинтересованными сторонами в режиме реального времени; связана с платформой поставок и распределения ВОЗ; эффективный компонент мониторинга мероприятий по SPRP с архивом их прежних оценок.
	По запросу предоставляется поддержка со стороны Секретариата GFF и групп специалистов ВОЗ по безопасности в области здравоохранения. Эффективная система мониторинга и информационные панели для оценки хода осуществления. Возможны экспорт данных и их загрузка на Платформу партнеров ВОЗ.	Ограниченные возможности анализа и визуализации данных; в настоящее время анализ сосредоточен на SPRP ВОЗ и не учитывает все затраты и ресурсы национальных планов.
	Рекомендуется странам, стремящимся начать КРОР на национальном уровне в отношении противодействия COVID-19. Этот инструмент особенно подходит для стран, стремящихся к гармонизации планирования мер противодействия COVID-19 и планирования развития здравоохранения, картирования ресурсов, калькуляции затрат и распределения ресурсов. Возможна адаптация пользовательских панелей мониторинга по осуществлению мероприятий в борьбе с COVID-19. Возможны экспорт информации и ее загрузка на Платформу партнеров.	Рекомендуется странам, уже располагающим данными КРОР на национальном уровне в отношении планов противодействия COVID-19 в масштабах данной страны. Страны могут загружать информацию на Платформу партнеров, где заинтересованные стороны могут отслеживать ход осуществления практических мер, предусмотренных SPRP ВОЗ, представлять общую информацию о бюджетных ассигнованиях, отправлять запросы на портал поставок и распределения ВОЗ, а также подавать донорам совокупные запросы о предоставлении ресурсов.



ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПРИМЕРЫ СТРАНОВЫХ МЕХАНИЗМОВ КРОР ПО COVID-19

Ссылка на каталог:
<https://www.globalfinancingfacility.org/tools-and-resources-tracking-covid-19-response-financing>





При поддержке

