

MÉCANISME DE FINANCEMENT MONDIAL RAPPORT DE LA VINGTIÈME RÉUNION DU GROUPE DES INVESTISSEURS

Le Groupe des investisseurs (GI) du Mécanisme de financement mondial (GFF) a tenu une réunion virtuelle le 4 juin 2025. Cette vingtième réunion du GI (IG20) a été présidée par Johanneke de Hoogh, Cheffe de la Division Santé mondiale et Droits et santé sexuels et reproductifs au sein du ministère des Affaires étrangères des Pays-Bas. Elle représentait Pascalle Grotenhuis, vice-ministre à la Coopération internationale, ministère des Affaires étrangères des Pays-Bas, lors de cette réunion. Le présent rapport résume les principaux points de discussion ainsi que les conclusions de la réunion.

RÉSULTATS CLÉS

- Les membres du GI ont approuvé le rapport de la dix-neuvième réunion du Groupe des investisseurs (GI19).
- Le ministre de la Santé de Sierra Leone, et président du Réseau ministériel du GFF, Monsieur Demby, a présenté un compte rendu de la récente réunion des ministres à Genève lors de la 78^e Assemblée mondiale de la santé (AMS78) en mai 2025.
- Le Secrétariat du GFF a présenté les types de soutien disponibles pour évaluer les perturbations dans les pays, dans le contexte des changements dans l'architecture financière, les implications pour la prestation de services, et les approches de hiérarchisation des priorités.
- Les membres du GI ont fait part au Secrétariat du GFF de leurs commentaires sur un projet de note conceptuelle concernant la prochaine stratégie quinquennale du GFF, qui a été élaboré sur la base des informations fournies par le Comité de pilotage stratégique et issues de vastes consultations. Le document stratégique complet sera rédigé au cours de l'été et révisé en fonction des commentaires supplémentaires, et la stratégie finale sera présentée au GI à l'automne 2025.

Remarques préliminaires

En sa qualité de coprésidente du Groupe des investisseurs (GI), Mme Johanneke de Hoogh a ouvert la réunion par de brèves remarques introductives et a invité les membres du GI à adopter à la fois le rapport de la réunion du GI19 ainsi que l'ordre du jour de la réunion du GI20. Les deux points ont été adoptés.

Rapport du Réseau ministériel

Dr Austin Demby, ministre de la Santé de Sierra Leone et président du Réseau ministériel du GFF, a présenté un compte rendu des principales conclusions issues de la réunion du Réseau ministériel, qui s'est tenue en marge de l'Assemblée mondiale de la santé.

Il a fait savoir que les ministres ont partagé un message de persévérance dans la lutte contre les défis de santé mondiale, ont souligné l'urgence de disposer de systèmes adaptés aux enjeux sanitaires propres à chaque pays. Les ministres ont également lancé un appel à accélérer les progrès vers un financement durable et de meilleurs résultats en matière de santé pour les femmes, les enfants et les adolescents. Le ministre Demby a souligné l'opportunité de réduire la dépendance à l'aide extérieure et de renforcer les politiques nationales de santé, les structures de gouvernance et les mécanismes de financement. Il a également affirmé que la collaboration revêt une importance capitale, et que le GFF représente une plateforme essentielle pour atteindre la souveraineté sanitaire et l'autonomie, avec pour objectif ultime l'amélioration des résultats sanitaires à l'échelle mondiale.

Remarques du Directeur du GFF

Juan Pablo Uribe, Directeur mondial pour la santé, la nutrition et la population à la Banque mondiale et Directeur du GFF, a souligné l'objectif de la Banque d'atteindre 1,5 milliard de personnes avec des services de santé de qualité et abordables d'ici 2030 – soulignant le rôle unique du GFF, et les 198 millions de personnes déjà couvertes par les projets de la Banque. Juan Pablo a insisté sur la nécessité pour les membres du GI de veiller à ce que la prochaine stratégie du GFF soit porteuse d'impact et reflète les domaines où le GFF se distingue et reste pertinent.

Rapport du Secrétariat

Luc Laviolette, Chef du Secrétariat du GFF, a présenté les activités récentes et à venir du Secrétariat, notamment les visites au Canada et en Norvège pour marquer les 10 ans du GFF, la participation à des événements mondiaux tels que le Sommet Nutrition pour la croissance (au cours duquel le GFF a signé le pacte sur l'intégration de la nutrition lancé par le Royaume-Uni), les réunions de printemps de la Banque mondiale et du Fonds monétaire international, et l'AMS78, ainsi que le Forum sur le cancer du col de l'utérus et la Conférence sur le financement du développement à venir. Il a indiqué que le GFF renforce ses partenariats avec Gavi, l'Unicef, le FNUAP, Unitaid et le secteur privé, notamment Laerdal Global Health. Il a également souligné l'avantage comparatif unique du GFF dans la mise en œuvre de la stratégie de la Banque mondiale en matière de genre et des objectifs politiques de l'Association internationale de développement (IDA).

Concernant l'Agenda de Lusaka, il a indiqué que le GFF collabore étroitement avec Gavi et le Fonds mondial, notamment dans le cadre du Groupe de travail du comité conjoint (JCWG). Le GFF est actif dans les domaines du renforcement des systèmes de santé et de l'engagement des pays. Il a également souligné les résultats positifs de l'évaluation d'impact du programme *Safer Births Bundle of Care* (SBBC) en Tanzanie, un partenariat entre Laerdal Global Health, la Norvège, le GFF, l'Unicef et d'autres organismes. Les résultats ont démontré une réduction de 75 % des décès maternels et de 40 % des décès néonataux précoces, une étape importante pour les investissements fondés sur des données probantes en santé maternelle et néonatale. À la suite des discussions du dernier GI sur l'engagement de la société civile et des jeunes, Luc a présenté la prochaine phase de ce travail grâce à un partenariat avec CIVIC, un programme de la Banque mondiale qui travaille avec les organisations de la société civile (OSC) pour relier les subventions plus étroitement aux opérations nationales et tirer parti des dossiers d'investissement du GFF pour un engagement renforcé de la société civile. De plus amples détails sur le

processus seront communiqués lors d'un webinaire en juillet 2025 (l'invitation sera transmise prochainement). Enfin, il a fait un point sur les efforts visant à maximiser l'impact du GI : l'accent a été mis sur des entretiens approfondis avec les parties prenantes et sur une enquête menée auprès de tous les membres du GI (qui sera lancée dans les semaines à venir), ainsi qu'une analyse comparative des meilleures pratiques. L'objectif reste de s'assurer que le GI est en mesure de remplir son mandat dans le contexte complexe de la santé mondiale d'aujourd'hui, tout en garantissant des liens avec le processus d'élaboration de la stratégie. Les recommandations issues de cette initiative seront présentées au GI à l'automne.

Analyse des perturbations

Peter Hansen, Responsable des résultats et de l'apprentissage au sein du GFF, a présenté le soutien apporté par le GFF aux pays partenaires pour évaluer les déficits de financement, analyser les perturbations dans la prestation de services et renforcer la hiérarchisation des priorités ainsi que l'adaptation basées sur des données probantes, en tenant compte des perturbations financières rencontrées par les pays. Ce soutien supplémentaire vise à optimiser les effets positifs sur la santé et à éviter le recul des résultats pour les femmes, les enfants et les adolescents. Ces efforts évoluent dans un paysage dynamique ; la réunion du GI a été l'occasion de discuter des domaines clés pour l'alignement et la collaboration avec les partenaires, y compris le complément des efforts en cours par d'autres acteurs. Il a été souligné que la demande des pays pour ce type de soutien continue de croître alors que les premiers efforts sont en cours. Les membres du GI ont été invités à donner leur avis sur la manière dont le GFF peut soutenir les pays le plus efficacement possible et à indiquer les principales possibilités de collaboration afin de réduire la fragmentation et de renforcer l'alignement.

Les membres du GI ont fait part des commentaires suivants :

- Les membres du GI ont accueilli favorablement le soutien du GFF dans ce domaine et ont confirmé la nécessité de procéder à des évaluations rapides à la lumière des perturbations. Ils ont également souligné la nécessité d'un soutien pour comprendre les implications de ces perturbations dans la prise de décision, et ont demandé le soutien du GFF à ce niveau également.
- Ils ont souligné l'importance des gains d'efficacité et le risque de dépendance à l'égard des bailleurs, d'où la nécessité d'une vision plus large du soutien financier à la santé mondiale. L'optimisation des ressources est devenue plus urgente que jamais, de même que la mise en place de plans d'urgence.
- Ils ont posé des questions sur le rôle de la Banque mondiale dans ce travail ainsi que sur l'implication d'autres acteurs, par exemple le secteur privé.
- Enfin, ils ont souligné la nécessité de passer de l'évaluation à l'action de manière délibérée.

Réponse du Secrétariat du GFF :

- Le cadre de cette analyse doit prendre en compte de nombreuses sources différentes, notamment le GFF, la Banque mondiale, les agences des Nations unies, Gavi, le Fonds mondial et d'autres initiatives de santé mondiale (GHI), en plus du retour d'information des OSC.
- Le Secrétariat dispose d'une série d'outils, notamment les évaluations fréquentes et les outils systémiques pour la résilience (FASTR) et la cartographie des ressources et le suivi des dépenses (CRSD), pour soutenir la hiérarchisation des priorités.
- Concernant les déficits de financement, le GFF n'est pas considéré comme un « pourvoyeur de dernier recours », mais remplit plutôt une fonction catalytique importante, notamment par l'intermédiaire de l'IDA.

- Des compromis peuvent être faits entre des approches rapides et agiles, d'une part, et des efforts d'institutionnalisation à plus long terme, d'autre part. Le GFF suit l'exemple des pays pour déterminer l'équilibre optimal. Le processus d'élaboration de la stratégie offre également l'occasion d'affiner la manière dont le modèle du GFF peut améliorer les processus menés par les pays pour réaliser des évaluations rapides, afin de faciliter la hiérarchisation et l'adaptation des priorités tout en favorisant l'amélioration des systèmes au fil du temps.
- Le GFF poursuivra ce travail en étroite collaboration avec ses partenaires et continuera à tirer les leçons de son expérience et à affiner son approche.

Actions :

- Le GFF continuera à s'engager avec les pays partenaires pour confirmer la demande et aligner les prochaines étapes concrètes en fonction de ce que les pays partenaires jugent le plus pertinent et le plus utile, tout en s'appuyant sur les processus nationaux déjà existants.
- Le GFF complétera les initiatives et données des partenaires existants afin de dresser un tableau complet des perturbations et de pouvoir y remédier par une approche commune en étroite collaboration avec les partenaires.

Rapport sur la stratégie du GFF et discussion

Christina Schrade, Directrice générale de SEEK Development, a fait un point sur le processus stratégique du GFF, qui se trouve à un moment crucial. De vastes consultations mondiales et nationales sont en cours depuis la fin du mois de mars et se poursuivent jusqu'en juillet. Les retours obtenus jusqu'à présent ont permis l'élaboration d'une note conceptuelle proposant un ensemble d'objectifs et de domaines prioritaires pour la stratégie. Une fois les consultations terminées, les commentaires seront intégrés dans une première version complète de la stratégie, qui sera préparée au cours de l'été en concertation avec le comité de pilotage de la stratégie, puis révisée et présentée pour approbation par le GI à l'automne 2025. Les questions clés soulevées lors des consultations comprennent : le rôle distinctif du GFF au sein de la Banque mondiale et de l'architecture en santé mondiale ; l'accent mis par le GFF sur la santé reproductive, de la mère, du nouveau-né, de l'enfant et de l'adolescent, et la nutrition (SRMNEA-N) ; le renforcement des systèmes de santé ; la viabilité financière ; et le genre et la santé sexuelle et reproductive (SSR).

Luc a présenté le projet de note conceptuelle de la stratégie au GI. Il a souligné que la note conceptuelle repose sur un large soutien au modèle de résultats du GFF dirigé et piloté par les pays, sur la nécessité de préserver les progrès en faveur de la santé des femmes, des enfants et des adolescents et d'accélérer les progrès dans certains domaines, ainsi que sur l'intention du GFF de rester agile pendant une période de perturbations majeures dans le domaine de la santé mondiale et d'anticiper les réformes de l'architecture en santé mondiale.

Il a expliqué que le premier objectif stratégique proposé dans la note conceptuelle est de soutenir le financement par les pays de la santé et de la nutrition des femmes, des enfants et des adolescents, notamment en optimisant les ressources de l'IDA, en augmentant les financements externes inscrits au budget et alignés sur les systèmes gouvernementaux, et en optimisant la budgétisation et les achats stratégiques du gouvernement. Le deuxième objectif stratégique proposé est d'accélérer l'impact à grande échelle, notamment en différenciant le soutien aux pays, en élargissant l'accès à des produits de base de qualité qui sauvent des vies, et en élargissant les innovations éprouvées en matière de prestation de services afin d'obtenir des gains d'efficacité et un accès à des soins de qualité. Le troisième objectif stratégique proposé est de renforcer le leadership et la capacité des pays à protéger les investissements en santé et nutrition des femmes, des enfants et des adolescents et de promouvoir l'adaptation et la résilience des pays, notamment en aidant les pays à répondre aux changements en cours dans

l'écosystème de la santé mondiale, en renforçant la résilience et la durabilité des systèmes nationaux pour répondre aux chocs futurs et en investissant dans des leaders nationaux charismatiques, dans l'assistance technique et l'innovation locale.

La note conceptuelle propose également quatre domaines transversaux : l'intégration du genre et de l'équité dans l'ensemble du portefeuille du GFF ; l'optimisation de l'impact catalytique de la collaboration entre le GFF et le Groupe de la Banque mondiale ; le renforcement de la mesure des résultats et la capitalisation ; et la garantie d'un financement prévisible au cours des cinq prochaines années pour permettre la mise en œuvre de la stratégie.

Résumé de la consultation du Réseau ministériel sur la stratégie, par le ministre Demby, ministre de la Santé de Sierra Leone

Une consultation sur la note conceptuelle de la stratégie a été organisée avec le Réseau ministériel en marge de l'AMS78 à Genève le 20 mai 2025. Les ministres de la Santé et les représentants de 16 pays y ont participé et ont exprimé leur soutien au GFF. En tant que président du Réseau ministériel, le ministre Demby a transmis les messages clés des ministres concernant l'élaboration de la nouvelle stratégie :

- Les ministres ont souligné qu'ils considèrent le GFF comme un partenaire de confiance clairement engagé à renforcer le leadership et l'appropriation des pays.
- Les ministres ont salué avec force le rôle du GFF dans la promotion de l'alignement des financements externes et de la coordination entre les partenaires et acteurs du développement autour des plans et priorités nationaux. Ils ont encouragé le GFF à aller plus loin dans ses efforts d'alignement.
- Les ministres ont souligné le rôle de catalyseur joué par le GFF pour mobiliser des ressources supplémentaires et améliorer l'efficacité dans l'utilisation des fonds.
- Les priorités identifiées par les ministres pour un soutien accru du GFF au cours de la prochaine période stratégique sont la numérisation des systèmes de santé, la cartographie des ressources, les systèmes de données nationaux pour guider la prise de décision et le renforcement des systèmes de soins de santé primaires afin d'améliorer les résultats pour les femmes, les enfants et les adolescents.
- Les ministres ont également exprimé leur intérêt pour un soutien renforcé à l'optimisation des chaînes d'approvisionnement et au déploiement à plus grande échelle d'innovations éprouvées, ainsi qu'à la promotion de la collaboration Sud-Sud.

Commentaires des membres du GI sur la note conceptuelle de la stratégie :

- Les membres du GI ont exprimé leur soutien aux objectifs stratégiques et priorités décrits dans la note conceptuelle. Les membres ont recommandé que le GFF continue de se concentrer sur son mandat principal en faveur de la santé et la nutrition des femmes, des enfants et des adolescents, en utilisant sa capacité à influencer le financement IDA de la Banque mondiale ainsi que son approche systémique, considérés comme des atouts majeurs.
- Les membres ont demandé que le « contenu » et la « méthode » de l'impact du GFF soient définis plus clairement, et que le rôle et la valeur ajoutée unique du GFF soient spécifiés par rapport à d'autres initiatives de santé mondiale (GHI) dans l'architecture évolutive de la santé mondiale.
- Les membres ont exigé que la stratégie définisse clairement ce que le GFF mettra en priorité et en second plan.
- Les membres ont soutenu la proposition d'intégrer les questions de genre et d'équité dans l'ensemble du portefeuille du GFF, mais ont également souligné la nécessité d'une évaluation rigoureuse et continue

pour garantir une démarche délibérée et éviter tout affaiblissement. La nécessité de mettre l'accent sur les communautés marginalisées et de clarifier la manière dont le GFF interviendra dans les contextes fragiles et les zones difficiles d'accès a également été soulevée.

- Les membres souhaitent que la stratégie précise l'engagement et l'approche du GFF pour renforcer l'inclusion de la société civile et des jeunes.
- Les membres ont souligné l'importance de maintenir la santé sexuelle et reproductive comme une priorité stratégique du GFF, face aux menaces mondiales qui pèsent sur les financements et les politiques en la matière.
- Les membres ont insisté sur la nécessité de trouver un juste équilibre entre la protection du financement de base du GFF et la création de leviers pour accélérer les progrès dans certains domaines par la création de nouveaux guichets ciblés, tout en veillant à préserver le fort ancrage du GFF dans l'appropriation par les pays.
- Compte tenu de l'évolution rapide du paysage mondial de la santé et du développement, les membres ont suggéré que la stratégie reste adaptable au fil du temps.
- Les membres ont reconnu la forte capacité du GFF à aligner les parties prenantes et ont recommandé que la stratégie précise comment cette dynamique sera poursuivie, conformément aux évolutions clés décrites dans l'Agenda de Lusaka pour l'avenir des initiatives en santé mondiale.
- Les membres ont encouragé le GFF à être ambitieux dans sa stratégie et souligné que le GFF dispose d'une opportunité claire de se distinguer par son financement catalytique et son modèle d'engagement piloté par les pays.
- Les membres ont souligné que la stratégie devrait donner la priorité au soutien à la mobilisation des ressources nationales, en s'attachant tout particulièrement à aider les pays à optimiser l'exécution de leur budget afin de débloquer et orienter davantage de ressources pour la santé et la nutrition des femmes, des enfants et des adolescents.
- Les membres se sont déclarés favorables à ce que le GFF soutienne l'élargissement de l'accès aux produits de santé, mais ont souligné la nécessité de clairement délimiter son rôle et sa valeur ajoutée par rapport aux autres partenaires mondiaux.
- Les membres du GI ont également salué l'expérience d'innovation à grande échelle menée en Tanzanie dans le cadre du programme *Safer Births Bundle of Care*, comme un exemple prometteur d'impact, et soulignant que « c'est tout un système qui sauve une vie ».

Réponse du Secrétariat du GFF :

- Le Secrétariat du GFF a confirmé que la nouvelle stratégie sera principalement axée sur l'optimisation du financement de base pour les pays et que le soutien à l'accélération des progrès dans des domaines spécifiques et à l'extension des innovations par le biais de guichets de financement ciblés est envisagé comme un « niveau » supplémentaire de financement potentiel, au-delà des subventions de base. Il a été noté que les guichets pourraient être l'occasion pour de nouveaux bailleurs non traditionnels de contribuer à des domaines d'intervention ciblés.
- Concernant le futur rôle du GFF dans l'accès aux produits de santé, le GFF a accueilli favorablement les propositions sur la manière de définir son rôle et son avantage comparatif par rapport aux autres acteurs mondiaux.

- La nouvelle stratégie mettra l'accent sur la position unique du GFF au sein de la Banque mondiale et sur la possibilité de tirer parti de l'IDA, ainsi que sur la capacité du GFF à fournir une expertise ciblée en santé sexuelle et reproductive (SSR), dans le cadre de projets de santé plus vastes.
- Le genre et l'équité resteront des priorités centrales du GFF ; l'objectif est de veiller à ce que le genre et l'équité soient systématiquement pris en compte dès la phase de conception des opérations, puis suivis au moyen d'un ensemble solide d'indicateurs clés de performance (ICP).
- Le Secrétariat apportera plus de clarté sur ce qui passera au second plan dans la nouvelle stratégie.
- Concernant l'engagement du secteur privé, le GFF a la possibilité d'étendre son engagement actuel en utilisant des modèles de partenariat public-privé pour la prestation de services et les chaînes d'approvisionnement. Ce point sera précisé dans la stratégie.
- Concernant l'engagement des pays, le GFF est actif dans 12 des 16 pays présentant la mortalité maternelle et infantile la plus élevée, selon la dernière analyse. Cette donnée renforce la proposition d'adopter à l'avenir une approche qui différencie le soutien aux pays et de trouver des moyens d'atteindre davantage de pays à fort taux de mortalité, actuellement non couverts par le GFF.

Action : Le Secrétariat du GFF finalisera les consultations en cours et élaborera le premier projet complet de stratégie au cours de l'été, en concertation avec le comité de pilotage de la stratégie. Cette version fera ensuite l'objet de nouvelles révisions sur la base des retours reçus, avant la présentation du projet final pour approbation par le GI à l'automne 2025.

Message de conclusion de la présidente

La présidente a conclu la réunion en remerciant tous les partenaires pour leur participation active, et a terminé par un résumé des principaux résultats de la réunion du GI, tels qu'ils sont décrits dans le présent rapport.

Un communiqué a été publié à l'issue de la réunion, disponible en ligne :

<https://www.globalfinancingfacility.org/fr/news/annonce-de-gouvernance/les-organes-de-gouvernance-du-gff-se-reunissent-un-moment-decisif-alors>

Tous les documents des réunions du GI, y compris les procès-verbaux, sont disponibles en français et en anglais sur le site web du GFF : <https://www.globalfinancingfacility.org/fr/resource/vingtieme-reunion-du-groupe-des-investisseurs>.